

**电子科技大学**  
**2008 年攻读硕士学位研究生入学试题参考答案**  
**考试科目: 602 行政管理综合**

---

所有答案必须写在答题纸上, 做在试卷或草稿纸上无效。

**一、辨析题 (先辨别所示命题的正误, 再分析辨别的理由。每题 10 分, 共计 30 分)**

1、格雷库纳斯揭示了管理层次的计算公式为:  $n(2n/2 + n-1)$  或  $[2^{n-1} + (n-1)]$ 。

该命题是错误的。

理由:

①、法国早期管理顾问格雷库纳斯的研究表明, 当管理者的下属人员数以数学级数增加时, 其相互影响的总数量, 将以几何级数增加。

②、计算管理幅度的公式是:  $n(2n/2 + n-1)$  或  $[2^{n-1} + (n-1)]$ 。

③、由于行政组织可变因素较多, 管理幅度很难有确切的定量标准, 只能根据工作性质、领导水平、部属素质、空间距离、信息沟通手段等因素而定。

2、行政执行的前提是具有权力保障, 能运用国家行政权力排斥对行政执行的抵制。

该命题是错误的。

理由:

①、行政执行的前提是指决策目标实施前必备的根据和起码的主客观条件。

②、行政执行的基本前提有四个方面: 其一, 决策合法、正确; 其二, 物质条件基本具备; 其三, 组织措施落实; 其四, 思想政治教育工作领先。

③、能运用国家行政权力排斥对行政执行的抵制仅是一种保障。

3、社会信息化对行政信息的管理产生了一系列的深刻影响。

该命题是正确的。

理由:

①、社会信息化对行政信息管理产生了管理技术改变的深刻影响。

②、社会信息化对行政信息管理产生了管理制度创新的深刻影响。

③、社会信息化对行政信息管理产生了管理组织和机构改革的深刻影响。

④、社会信息化对行政信息管理产生了管理思维 and 理念更新的深刻影响

**二、简述题 (简明扼要地回答所示问题, 每题 15 分, 共计 30 分)**

1、简述行政管理学诞生的历史必然性。

答案要点:

一个新学科的产生, 固然有赖于专家学者们的辛勤劳动, 但深刻的根源却是社会发展的需要。19 世纪末 20 世纪初, 政府行政发生了一系列的变化:

①、政府职能由政治统治扩大到对经济和社会事务的管理, 由消极放任“守夜人”变成积极干预社会生活的“行政国家”。

②、行政职能加强和行政活动范围扩大, 使行政机构迅速增加, 行政人员队伍日益壮大, 行政成为了“非政治化”的管理领域。

③、行政机构臃肿所造成的庞大的财政开支和效率极低的官僚作风，妨碍了经济、社会的发展，要求推进行政机关的效率管理。

④、与行政管理相关的其它学科得到了一系列的积极成果，为行政管理引进、消化并兼收并蓄提供了条件和保障。

## 2、简述行政决策的基本程序和决策系统。

答案要点：

决策程序是指决策过程中的逻辑顺序、基本步骤。决策程序可概括为四个阶段：

- ①、发现问题、确定目标阶段。
- ②、拟制备用方案阶段。
- ③、选择最佳方案阶段。
- ④、方案的修正完善阶段。

行政决策系统是由参与决策的机构和人员组成的一种组织体系。由四个子系统构成：

- ①、行政决策信息子系统。
- ②、行政决策参谋子系统。
- ③、行政决策决断子系统。
- ④、行政决策监控子系统。

## 三、案例分析（分析所示案例，回答问题，每题 10 分，共计 40 分）

### 案例：走在“高新”大道上

#### 南山基本情况介绍

南山区于 1990 年 1 月经国务院批准成立，地处深圳经济特区西部，与香港元朗隔海相望。面积约 182 平方公里，下辖 8 个街道办事处和 98 个社区居委会。全区常住人口 91.89 万人，其中户籍人口 30.28 万人。2006 年，南山区实现本地生产总值 1248 亿元，地方财政一般预算收入达 25 亿元，城区居民人均可支配收入达到 21500 元。

南山区是深圳市高新技术产业基地。2006 年，高新技术产品产值达 1260 亿元。其中，具有自主知识产权的高新技术产品产值比重达 57%。辖区拥有科技园、留仙洞工业园等大型高新技术园区及大批高新技术企业，聚集了包括 3000 多名博士在内的 5 万名高科技人才。

#### “孵化器”变成“聚宝盆”

1999 年初，上任不久的南山区委、区政府新班子作出一项令人瞩目的决定：将一座愿你做办公用的 9 层大厦，无偿移交给区科技服务中心，改建为专门培养科技企业的创业中心，南山人称之为扶助科技成果转化和科技企业成长的“孵化器”。1999 年深圳市“高交会”前夕，这栋大厦又在南山区投资 3000 万元装修、配套后正式启用。如今，进入“孵化器”并被授牌的企业达 70 多家。

这些企业情况如何？试举一例：深圳市深讯公司是 1995 年成立的一家电子公司，最初由几个年轻人在南山的几间出租屋里创业。1999 年进驻科技企业服务中心，当年生产合同总额达 4000 多万元。如今，深讯又进入了位于南山区的深圳清华科技园，公司迅猛发展，其生产的无线寻呼综合业务平台，占国内寻呼市场的 1/3。

南山的投资环境日益趋好，大批国内外科技人才涌向南山，他们创业欲望强烈，但缺乏

场地和资金，许多有良好市场前景的科技成果难以转化。南山区委区政府狠下决心，建立创业中心，承担“孵化”项目、培育企业、造就人才等多项服务功能，从而使“入巢”的科技精英们潜心创业，大谋发展。

走进南山区科技企业服务中心，这里是一派全新的现代高新企业景象：一个公司一两间办公室，员工从几十人到几百人，电脑是主要生产工具，高新技术的生产资料。创造的价值可以这样描述：这里每天都在培养百万、千万富翁。财富这样迅猛增加，“孵化器”怎么能不变成神奇的“聚宝盆”？

实际上，南山就是一个大的“孵化器”。1990年南山区成立时，全区高新技术产品价值仅3.9亿元，工业总产值46亿元；1999年则分别达到333.9亿元和730亿元。南山，又是一个硕大的“聚宝盆”。

### —“桥”飞渡，“卒子”过河

南山企业界有一个“卒子”论：在市场经济大潮中，企业好比“卒子”，卒子的能量只有过河才能得到充分发展。如何过河？科学技术和政府扶持是桥梁。

1997年7月，南山区出台了一项重大决策，名为“关于扶持民营科技企业发展的若干意见”。这项政策被企业家称为“及时雨”，不但及时解决了民科企业发展的中亟需解决的问题，也进一步促使大批民科企业在南山诞生、落户。区长李锋说：“江总书记说过‘创新是一个民族的灵魂’，《若干意见》紧紧围绕民营科技企业的创新体制和促进高科技成果转化效益这一主题，这是我们制定这一政策的立足点。”

南山的决策者目光敏锐、独到，他们既为国内外知名大企业创造了良好的投资环境，更积极扶持中小民营科技企业的发展。因为，参天大树是从幼苗长成的。有了政府的扶持和自己的高新技术，南山的中小民营科技企业真如过河的“卒子”，各显神通。深圳达实自动化工程有限公司，是1995年创立的一家从事工业自动化工程的高新技术企业，短短几年发展，如今集产品开发、研制、人才培养于一身。其开发的“粮食仓储自动化系统”，每年可为国家节约粮食1亿公斤，节省人民币1亿多元。

### “不求所有，但求所在”

近日南山，可谓高新技术企业荟萃。这里有以研发为主的北大“生物谷”、清华研究院、赛博尔软件园、深港产学基地等国内外科科研机构；聚集了国内外计算机公司“四大金刚”和IBM、爱普生、朗讯、汤姆盛等跨国公司；具有自主知识产权的民营科技企业如方大、金蝶、达实、茂物等，更如雨后春笋般崛起。

1999年，南山区高新产品产值占全区工业总产值的61%，占全市高新技术企业的产品产值的40.7%，高新技术产业成为南山区国民经济的支柱产业和第一增长点，从而使南山产业结构实现由传统工业向现代化工业的战略性调整。

依靠科技进步，实现科技兴区，在南山是随处可见的动人景象。在这景象背后，更值得称道的是决策和行动。

1996年，深圳市委、市政府把南山区内的11.5平方公里土地划为深圳市高新技术产业园区，为深圳高新技术产业建设提供了坚实的物质保证。如何借助这一东风，开辟自己的路子？1998年，在南山区第三次党代会上，区委书记梁道行敏锐提出“不求所有，但求所在”的发展战略，把政府工作重点由单纯发展区属经济，转移到为辖区经济和各类经济成分，尤其是为民营科技企业服务上，当好企业的“后勤部长”，为促进科技进步营造良好的发展环境。这一思路推动着南山“科技兴区”和产业结构的调整驶上快车道。

“不求所有”是一种胸怀，一种远见；“但求所在”是一种睿智，一种成功。他们体现了

顺应时代潮流的明智选择。南山业已成为深圳的高新技术产业中心。南山，在高新技术产业的大道上迈开了坚实的步伐。

**思考题：**

(1)、政府的基本职能是什么？深圳南山区政府大力扶持和发展高新企业，实现科技兴区的做法，对我们理解政府的基本职能有什么启示？

**答案要点：**

- ①、政府的基本职能是政治职能和社会管理职能的统一；
- ②、政府的基本职能可以概括为：政治、经济、文化、社会服务四项；
- ③、政府的基本职能必须通过各个管理环节才能实现。其运行包括：决策职能、组织职能、协调职能、控制职能。

(2)、应如何正确界定政府的角色？基于对南山区政府做法的分析，你认为政府在经济活动中哪些地方有所为，哪些地方有所不为？

**答案要点：**

政府的角色为：

- ①、公共物品提供者；
- ②、外在效应消除者；
- ③、宏观经济调控者；
- ④、收入与财产的再分配者；
- ⑤、市场秩序维护者。

在角色范围内，政府必须有所为，角色范围外，政府就应该有所不为。

(3)、在市场经济的条件下，政府与企业应是怎样一种关系？深圳市南山区政府“不求所有，但求所在”的精髓是什么？

**答案要点：**

- ①、在计划经济和市场经济条件下，政府与企业关系是不一样的；
- ②、在市场经济的条件下，政府与企业的关系：既是宏观经济的调控者，又是企业的服务者；
- ③、“不求所有，但求所用”是力求政府与企业的关系从计划经济模式转为市场经济模式；

(4)、结合南山区政府行为，分析转轨时期中国政府在职能设计上应有哪些特色？

**答案要点：**

- ①、培养和完善各类市场，形成开放竞争市场体系；
- ②、推动企业制度改革，造就市场经济的积极主体；
- ③、提供补缺服务，实施政府替代；
- ④、保障转轨市场条件，促进渐进过程的有效。

#### **四、论述题（全面系统地论述所示问题，每题 25 分，共计 50 分）**

1、阐述夏、秦、唐、清地方政府的行政体制，揭示其变迁特点和规律。

**答案要点：**

- ①、商的地方政府行政体制。
- ②、秦的地方政府行政体制。
- ③、唐的地方政府行政体制。
- ④、清的地方政府行政体制。
- ⑤、对各朝代地方政府行政体制的比较和对特征的描述。
- ⑥、对奴隶制和封建制的地方政府行政体制的比较和对演变规律的揭示。
- ⑦、对地方政府行政体制演变趋势及其对中国特色的阐述。
- ⑧、对今天中国行政体制改革的启发。

2、论述当代中国行政改革的进程及其规律。

答案要点：

改革过程：

- ①、1954 年的改革；
- ②、1958 至 1959 年的改革；
- ③、1965 年的改革；
- ④、1982 年的改革；
- ⑤、1988 年的改革；
- ⑥、1993 年的改革；
- ⑦、1998 年的改革；
- ⑧、2003 年的改革。

改革规律：

- ①、通过改革实现结构合理，机制完善；功能优化，效率提高，造就卓越行政文化，形成和谐行政氛围；
- ②、我国行政体制改革采取了渐进式的模式，经历了由单项改革、配套改革到综合改革；由局部探索、重点突破到全面推进；由体制内改革到体制外改革；由突破旧体制到发展新体制的改革；
- ③、改革基本朝向为科学化、民主化、法制化，建立和完善现代行政体制。