

# 当前统战干部队伍自身建设存在的问题与对策研究

李袁

(长春市社会主义学院, 吉林长春 130061)

**摘要:**在近期中央统战工作会议上, 习近平总书记指出: “统战工作是全党的工作, 必须全党重视, 大家共同来做……要坚持党委统一领导、统战部牵头协调、有关方面各负其责的大统战工作格局, 形成工作合力, 要加强统战干部队伍建设。”以“大统战”为工作理念, 适应新常态, 更应加强统战干部队伍建设。然而面对统战工作现实与客观存在已久的问题, 统战干部队伍建设也存有一些症结, 针对这些症结所在, 统战干部队伍建设也亟待加强, 力求全面提高统战干部的履职能力, 努力打造出优秀的高素质统战干部队伍。

**关键词:** 统战干部队伍建设; 问题思考; 应对策略

**中图分类号:** D613

**文献标识码:** A

**文章编号:** 1671-6949 (2015) 03-0070-04

## 一、统战干部队伍建设存在的问题思考

在 2015 年全国统战会议中, 中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声指出: “要适应研究新情况、解决新问题、开创新局面的要求, 切实加强统战干部队伍建设, 严守党的政治纪律和政治规矩, 树立责任意识和担当精神, 努力做到政治上坚定、精神上振奋、业务上精通、作风上过硬。”强化统战干部队伍的自身建设, 是对统战工作任务完成的前提保障, 更是适应新时期统战新形势的客观要求。因此需要对于当前统战干部队伍建设的问题进行探索思考, 分析其存在的症结现状, 并做出对应策略, 提升统战干部队伍素质能力建设。

### (一) 统战机关运行机制面临新的挑战

统战部门机制建设的滞后, 直接影响的就是统战干部队伍的整体建设规划。因为机制运行的不规范, 不到位, 不细致就会出现各行其是, 混乱的局面, 难以激发统战干部队伍的活力, 不能达到统战合力现象出现。统战机关运行机制从上至下不能做到规范性的一套统一标准, 上级对基层的指导过于原则化, 没有具体细致的操作性强的规范, 这就会造成对民主党派工作与党外人士工作的具体工作操作性薄弱, 党外干部目标不明确, 任务不细化的问题, 出现与政协联系手段上的弱化、党外人士

安排渠道不畅、基层统战工作弱化等一系列现象与问题, 大大削弱了统战干部队伍的稳定性。面对统战新形势的要求, 统战部门工作的运行机制面临新的挑战与应对, 明确工作任务目标, 规范统战工作运行机制, 其重要性值得深思。

### (二) 统战干部队伍中新成员对统战学习认识不到位

近些年来, 统战机关通过国家公务员、遴选、事业单位公开招聘等多种途径, 大力选拔优秀年轻干部充实统战干部队伍, 一定程度的改变了以往统战干部队伍面临着年龄结构、知识结构、职级结构不合理等问题。但是伴随着大量新成员对统战机关队伍的充实, 新进的统战干部新成员在自身建设上问题也是逐渐显现出来。一是, 新成员的比例加大, 可是统战干部队伍中的新成员对统一战线学习上的认识不到位, 对于担负起统战任务与使命的责任意识更是知之甚少, 有的年轻干部甚至对于自身业务与方针政策都不太明白, 这对于统战工作的完成难免会存在偏差; 二是, 部分年轻统战干部对于统一战线工作的重要性, 认识的积极性不高, 缺乏对统战学习认识的信心; 三是, 纵观对于统战机关干部队伍建设受训率偏少, 成为新成员对统战工作的特点和规律把握不够, 对统战工作的创新难以打开新的格局。

### (三) 统战干部队伍素质能力建设有待提升 新时期新阶段爱国统一战线处于挑战与机遇并

收稿日期: 2015-05-14

作者简介: 李袁 (1987-), 女, 长春市社会主义学院教务处实习研究员。

存的时代，呈现利益多元化趋势，由此带来利益矛盾的冲突与摩擦也使统战工作出现了多样性的政治诉求，这既包括经济利益群体的多元化，人员构成的复杂性，也包括思想文化上的差异多样性，进而使统战工作方法要具备灵活性应对当前的多种复杂因素。统战工作的范围和对象都在不断发生变化，但是在面对当前多变的环境下，很多统战干部对自身素质能力方面的提升还远达不到要求。统一战线是一致性和多样性的统一体，因此统战工作涉及的领域多而广，这就要求统战干部不仅要在掌握业务知识的基础上，更需要不断拓展自身学习能力的广度与深度，对统战工作要有纵深的认识，对统战干部队伍综合素质能力方面的提升有着重要需求。当前多数不能对统战工作有着系统纵深的了解，综合素质能力达不到要求，势必会影响统战工作的研究与解决自身工作问题的能力。

#### （四）统战干部对统战工作创新意识不够

目前，很多统战干部对统战工作创新意识的培养认识同样不足，甚至是缺乏对创新的工作活力，不能发挥出工作的主动性与积极性。多数统战干部基于对统战工作重要性没有理解到位，只是满足于上级领导任务的完成，没有发挥出自身主观能动性，很难实现工作上的创新唯实，致使统战工作的发展会处于停滞状态。一方面是部分统战干部对统战工作重要性认识的不到位，也就不能充分调动工作积极性与主动性深入专研工作，无法打开统战工作创新的格局。另一方面是在统战干部队伍建设存在两级分化的现象，老一辈统战干部自身在实践创新方面缺乏活力，固守常规，年轻统战干部则是基于对统战工作认识不清，了解实践不多，无法结合统战工作实际，适应新的常态。统战干部创新意识的不够，致使统战工作创新格局缺乏生机与活力。

## 二、统战干部队伍建设存在问题成因阐释

统战干部队伍会出现以上种种问题，这些现状的原因虽是多方面的，但主要可以从统战队伍思想、统战工作的性质、新形势变化等层面对产生症结的原因进行探究分析。

#### （一）统战干部对统战工作整体认识不到位

有些统战干部对于统战工作的整体把握，往往是没有认识到位。部分干部出现“法宝”意识淡薄观念，对整体统战的作用认识不深刻，比如目前还有一些统战领导干部存在传统思想“统战工作上层重要、中层次要、基层不要”的偏见，对统战整体认识不到位，导致基层统战工作重要性不能体现出来。甚至出现基层很多统战干部自身统战观念薄弱，在统战的日常工作中只是单纯完成工作任务，缺乏研究与重视统战意识，加之上级对基层统战认识不到位，更是影响到基层统战干部队伍建设，综合来看都是对统战干部队伍的稳定是非常不利的。因此，统战干部对统战工作整体认识到位，对于统战干部队伍自身建设是有着指向标的决定性意义，更是关系到统战工作能否顺利开展。

#### （二）统战干部对新形势下的统战工作的把握不足

在我国社会经济结构不断发生变化的同时，统战范围和对象都面临新变化、新情况、新问题。近些年统战的对象不断增加此次中央统战会议召开指出，中共中央正式颁发《中国共产党统一战线工作条例（试行）》中“私营企业、外资企业的管理人员和技术人员、中介组织从业人员、自由职业人员合并为新的社会阶层人士，还包括新媒体从业人员及今后可能出现的新群体”。伴随新领域的不断拓宽发展，统一战线中“新群体”也会不断涌现出来，新时期统一战线的成员数量在扩大的同时，统战成员的学历层次也是越来越高，中高级知识分子增加，统战工作肩负的任务也是越来越重，这对统战干部有着更高的标准，更严格的要求。在新形势下统战干部对统战工作的新领域、新情况的把握不足的话，也就势必会成为当前统战工作顺利开展的障碍之一。

#### （三）统战的性质决定了其统战干部队伍工作的难度

统战工作的性质本身具有着非常强的政治性与政策性，新阶段统战工作无论是在工作范围上，还是统战新群体的出现，面临相比以往统战工作，有了更多新的复杂情况，统战工作的难度大大增加。同时新形势下统战工作的范围仍然涉及政治、经济、文化、教育、社会其他各个领域，覆盖面之广，不是单靠统战部门一己之力所能做好的工作，需要与其他政府部门相互配合凝心聚力，形成合

力,将统战工作做细、做深,也需要得到统战成员的理解和支持,这都成为统战工作部门与统战干部自身建设突破的重要关键难点。

### 三、加强统战干部队伍自身建设机制及应对策略

统战干部能力强弱,工作水平的高低都是直接关系到统战工作能不能更好地实现自身科学发展。根据当前统战干部队伍自身建设问题所在,立足全面加强统战工作机制的完善,培养统战干部创新意识,采取多种渠道与多种方式提升统战干部队伍自身素质能力,提高统战队伍整体驾驭能力,努力打造出精英式统战干部队伍。

#### (一) 立足统战工作机制规范化建设不断健全

2015年5月18日起《中国共产党统一战线工作条例(试行)》(以下简称《条例》)正式颁布施行。这是有史以来统一战线第一部法规,是中国共产党对统战工作重视与规范化的重要标志,而以此为契机,面对新时期新形势的挑战,统战工作机制规范化建设完善也是不断健全,对于统战工作机制的规范化建设更是具有着指导性里程碑意义。《条例》内容分为“总则、组织领导与职责、民主党派和无党派人士工作、党外知识分子工作、民族工作、宗教工作、非公有制经济领域统一战线工作、港澳台海外统一战线工作、党外代表人士队伍建设、附则等10章46条。明确规定统战工作权限职责问题,各级党委(党组)要履行统一战线工作职责;各级统战部要切实履行党委主管统战工作职能部门的职责,发挥牵头协调作用,认真遵守和贯彻落实好本条例。”此次《条例》的颁布相对以往统战工作来说,其规范的指导会使统战干部工作有规可寻,有据可抓,有法可用,推进统一战线的科学性与规范性发展更为科学性与规范性。在此基础上,《条例》更是吸纳了新时期以来统战工作的新情况、新经验、新成果,为强化统战干部队伍建设提供了有利的前提保障机制,也为实现党的奋斗目标凝聚共识、凝聚人心、凝聚智慧、凝聚力量。

#### (二) 多措并举强化统战干部队伍素质能力建设

针对当前一些统战干部工作上存在理论与实践结合不到位的问题,在推进工作方面成效不佳的问题,在整体统战干部队伍方面“精”、“气”、

“神”不足的问题,这就需要对统战干部整体方面采取多渠道、多途径、多样式方法提升干部素质能力,带好统战干部队伍整体建设。一是多渠道开展统战教育培训班,加强统战干部队伍自身学习认识与提升能力,针对不同职级、年龄的统战干部制定不同各类统战干部培训班,如开展统战拓展培训班次、统战系列讲座读书交流班次、统战干部网络教育学习班次等等,采取多样化的学习方式,丰富学习内容,扩大统战培训的领域范围,拓宽统战干部学习视野;二是多途径开展统战干部实践锻炼,提升统战干部履职能力。在统战干部队伍中不定期选拔一些人员,尤其是针对新进的统战机关同志,选派到基层一线单位、民主党派机关、民族、宗教有关单位等地方进行不同的实践学习锻炼,使统战干部贴近统一战线工作实际,熟悉具体工作情况,掌握工作方法,提升统战干部自身解决工作问题的能力,树立高效务实的学习、工作之风;三是采取多样式统战干部考核机制,增强统战干部队伍。与统战工作实际任务相结合,制定相关工作的考核意见,年终学习考评内容等考核机制,细化考核标准,制定考核计划,细化到每一个责任人,以此激发统战干部工作的热情,提升整体的工作状态,真正把统战工作落到实处。

#### (三) 求真唯实加强统战干部实践创新意识的培养

为谋求统战工作的可持续发展,在当前统战日常工作中就必须将创新与实践工作相结合,而创新思维与创新工作机制更是成为新时期顺利开展统战工作的重要切入点与着力点。对于目前统战干部创新意识不足的方面,首先就要使统战干部队伍从思想上更新观念,只要符合人民利益和客观规律的,就要大胆地想,大胆地干,打破传统思维定势,培养创新意识,只有以思想观念创新为先导,才能为统战工作实践创新提供保证。其次推进统战工作机制创新,建立长效机制,激发统战干部队伍创新活力。在创新机制建立方面,明确创新目标,如采取实施创新工程,设立统战创新立项申报等机制,深化研究成果,推动统战干部开拓创新工作的精神,营造统一战线创新唯实、敢于创新、奋力争先的浓厚创新氛围。最后是实现工作方法创新,激发统战工作的研究思路和工作方法,在这一方面针对统战工作的薄弱点作为重点实施,在该领域多进

行深入调研与探索,实施创新工作方式方法。如在基层统战工作方面,就可以运用经济、行政等多种方式方法开展统战工作,形成促进统战工作载体不断开拓创新发展的同时,增强基层统战干部队伍的稳定性,带动整体统战队伍的凝聚力与核心力,实现提升统战干部队伍素质能力建设的重要意义。

#### 参考文献:

[1]张峰.习近平中央统战工作会议重要讲话的8个创新性亮点[EB/OL].[http://theory.gmw.cn/node\\_47530.htm](http://theory.gmw.cn/node_47530.htm)(光明网),

2015-06.

[2]《中国共产党统一战线工作条例(试行)》[S].2015.

[3]《中国共产党统一战线工作条例(试行)》颁布[N].太原日报,2015-05-26.

[4]杨建.深入推进“干部素质能力提升计划”[J].中国统一战线,2015(3).

[5]庄聪生.统一战线知识手册[M].北京:华文出版社,2013.

[责任编辑:杜联藩]

# 当前统战干部队伍自身建设存在的问题与对策研究

作者: [李袁](#)  
作者单位: [长春市社会主义学院, 吉林长春, 130061](#)  
刊名: [广东省社会主义学院学报](#)  
英文刊名: [Journal of Guangdong Institute of Socialism](#)  
年, 卷(期): 2015(3)

引用本文格式: [李袁](#) [当前统战干部队伍自身建设存在的问题与对策研究](#)[期刊论文]-[广东省社会主义学院学报](#) 2015(3)